



Návrh rozpočtu EU na období 2021-2027

Dopady pro ČR?

Michal Částek

Tomáš Barejška

ŠKODA AUTO Vysoká škola, Mladá Boleslav, 15. listopadu 2018



VFR 2021+ - harmonogram

- **Balík návrhů** k VFR představen 2. května
 - sdělení k VFR (nelegislativní),
 - návrh nařízení a meziinstitucionální dohody k VFR (legislativní),
 - návrh rozhodnutí a implementační nařízení k vlastním zdrojům (legislativní),
 - návrh nařízení k ochraně finančních zájmů a dodržování právního státu.
- **Přelom května a června 2018** – návrh legislativy k jednotlivým rozpočtovým programům na období 2021-2027
- **Evropská komise má ambici schválit nový VFR do voleb do Evropského parlamentu na jaře 2019**
 - Evropská rada by musela dosáhnout dohody na přelomu 2018/2019
 - Na jaře by EP dal souhlas s VFR 2021+ (nařízení)
 - ČS jsou obecně skeptičtější ohledně rychlé dohody



Projednávání VFR 2021+

Diskuse mezi členskými státy

- Pracovní skupina k VFR (+ PS pro vlastní zdroje)
- COREPER II (cca 1x za 14 dní)
- **Rada pro obecné záležitosti** – připravuje návrh závěrů Evropské rady – tzv. negociační balíček
- **Evropská rada – politická dohoda o VFR**
 - červen 2018 – první výměna názorů (harmonogram)
 - prosinec 2018 – první politická debata
 - příp. únor 2019/ resp. na konci r. 2019



Závěry Evropské rady

- **Celkový objem prostředků na VFR 2021+**, prostředky na jednotlivé výdajové kapitoly + klíčové programy
- **Hlavní finanční podmínky pro implementaci**
 - Kohezní politika: míra spolufinancování, pravidlo zrušení závazku - tzv. N+3, předfinancování
 - SZP: zastropování přímých plateb, flexibilita převodu mezi pilíři
- **Financování rozpočtu EU** – zdroje financování, rabaty (slevy pro vybrané ČS)
- **Závěry Evropské rady (jednomyslnost)** se následně překlopí do legislativních návrhů – nařízení k VFR, sektorová legislativa ke kohezní politice, legislativa ke společné zemědělské politice



Návrh VFR 2021+

- 7leté období (2021-2027)
- 7 výdajových kapitol
- **1,11 % HND EU 27 = 1 279 mld. EUR** (b.c.) v závazcích, nárůst o 20 % oproti VFR 2014-2020 (EU 27), reálný nárůst o 5 %
- Kompenzace výpadku příspěvku UK (50:50)
- Navýšení zdrojů na nové priority



- **373 mld. EUR na Soudržnost (+ 3 %)** v b.c.
- **365 mld. EUR na SZP (- 3 %)** v b.c.
- **Nárůst prostředků na nové priority**
 - Migrace a ochrana hranic (+160 %)
 - Bezpečnost (+80 %)
 - Opatření na ochranu klimatu (+70 %)
 - Podpora výzkumu, inovací a digitální ekonomiky (+60 %)

The new Multiannual Financial Framework 2021-2027:
A Modern Budget for a Union that Protects, Empowers and Defends



**I. SINGLE MARKET,
INNOVATION & DIGITAL**

1 Research & Innovation

- Horizon Europe
- Euratom Research & Training Programme
- International Thermonuclear Experimental Reactor (ITER)

2 European Strategic Investments

- InvestEU Fund
- Connecting Europe Facility
- Digital Europe Programme (including Cybersecurity)

3 Single Market

- Single Market Programme (including Competitiveness and Small and Medium-Sized Enterprises - COSME, Food Safety, Statistics, Competition and Administrative Cooperation)
- EU Anti-Fraud Programme
- Cooperation in the Field of Taxation (FISCALIS)
- Cooperation in the Field of Customs (CUSTOMS)

4 Space

- European Space Programme



II. COHESION & VALUES

5 Regional Development & Cohesion

- European Regional Development Fund
- Cohesion Fund
- Support to the Turkish-Cypriot Community

6 Economic & Monetary Union

- Reform Support Programme including the Reform Delivery Tool and the Convergence Facility
- Protection of the Euro Against Counterfeiting

7 Investing in People, Social Cohesion & Values

- European Social Fund + (including Integration of Migrants and Health)
- Erasmus+
- European Solidarity Corps
- Justice, Rights & Values
- Creative Europe (including MEDIA)



**III. NATURAL RESOURCES &
ENVIRONMENT**

8 Agriculture & Maritime Policy

- European Agricultural Guarantee Fund
- European Agricultural Fund for Rural Development
- European Maritime & Fisheries Fund

9 Environment & Climate Action

- Programme for Environment & Climate Action (LIFE)



**IV. MIGRATION & BORDER
MANAGEMENT**

10 Migration

- Asylum & Migration Fund

11 Border Management

- Integrated Border Management Fund



V. SECURITY & DEFENCE

12 Security

- Internal Security Fund
- Nuclear Decommissioning (Lithuania)
- Nuclear Safety and Decommissioning (including for Bulgaria and Slovakia)

13 Defence

- European Defence Fund
- Connecting Europe Facility – Military Mobility

14 Crisis Response

- Union Civil Protection Mechanism (rescEU)



**VI. NEIGHBOURHOOD &
THE WORLD**

15 External Action*

- Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument (including external aspects of migration)
- Humanitarian Aid
- Common Foreign & Security Policy
- Overseas Countries & Territories (including Greenland)

16 Pre-Accession Assistance

- Pre-Accession Assistance



**VII. EUROPEAN PUBLIC
ADMINISTRATION**

17 European Public Administration

- Administrative Expenditure, Pensions and European Schools



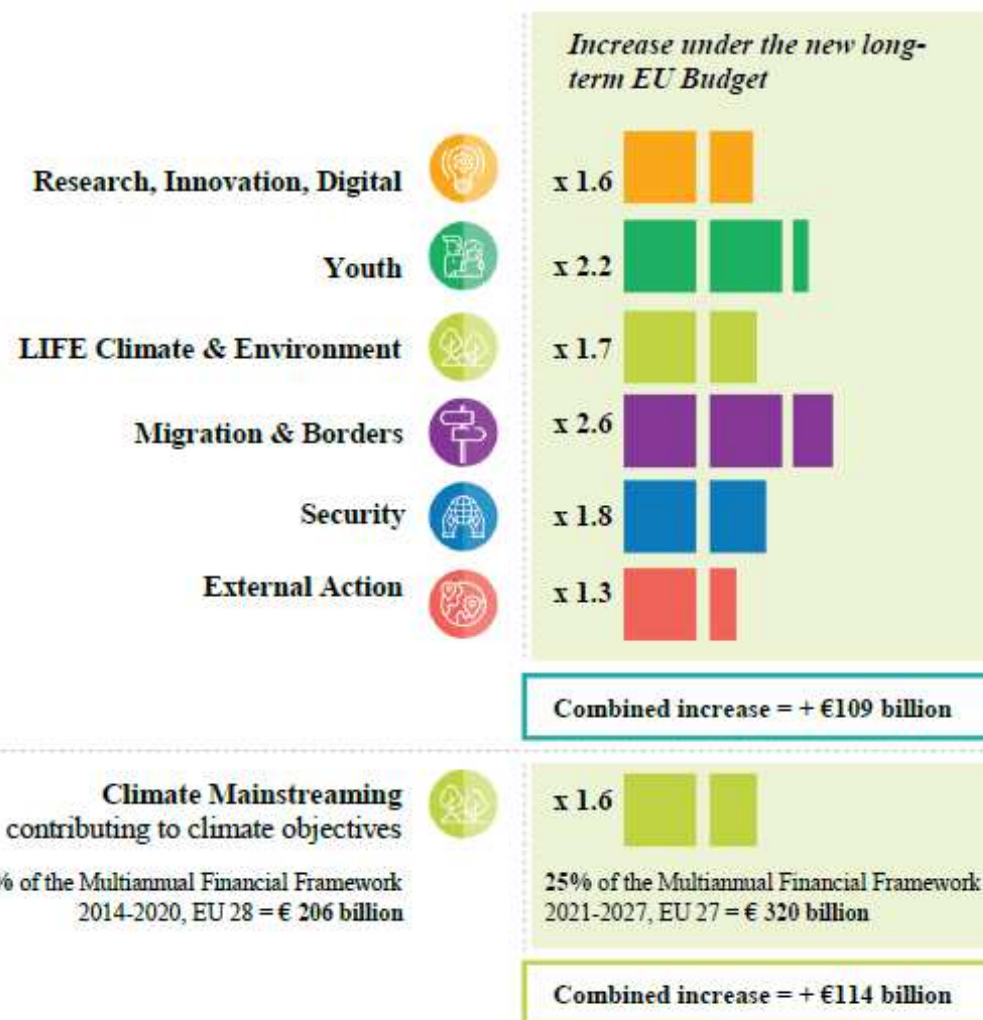
**INSTRUMENTS OUTSIDE THE MFF
CEILINGS**

- Emergency Aid Reserve
- EU Solidarity Fund
- European Globalisation Adjustment Fund
- Flexibility Instrument
- European Investment Stabilisation Function

*The European Peace Facility is an off-budget fund outside the Financial Framework



New and reinforced priorities for the Union at 27

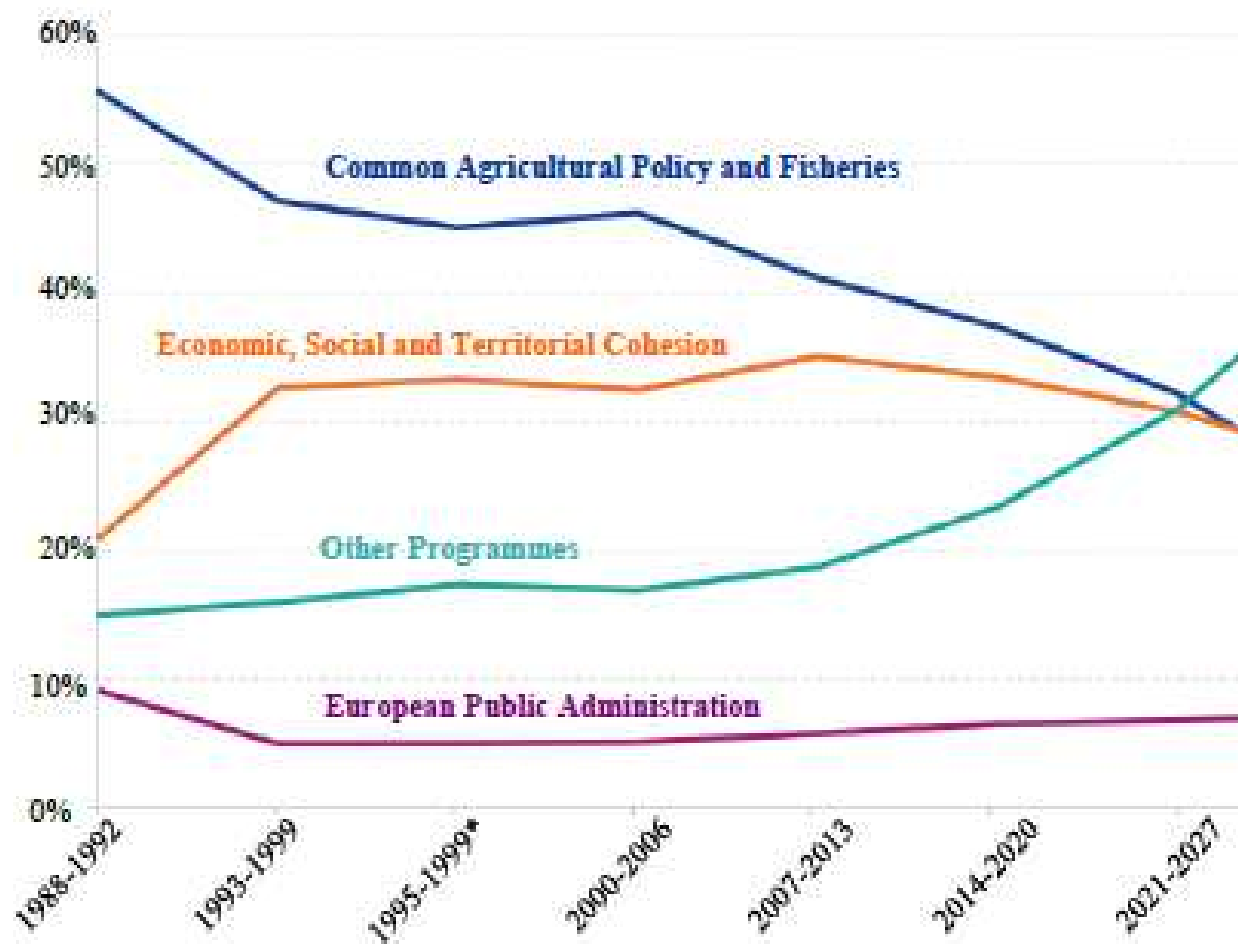


Note: Compared to the Multiannual Financial Framework 2014-2020 at EU-27, including the European Development Fund (estimate)

Source: European Commission



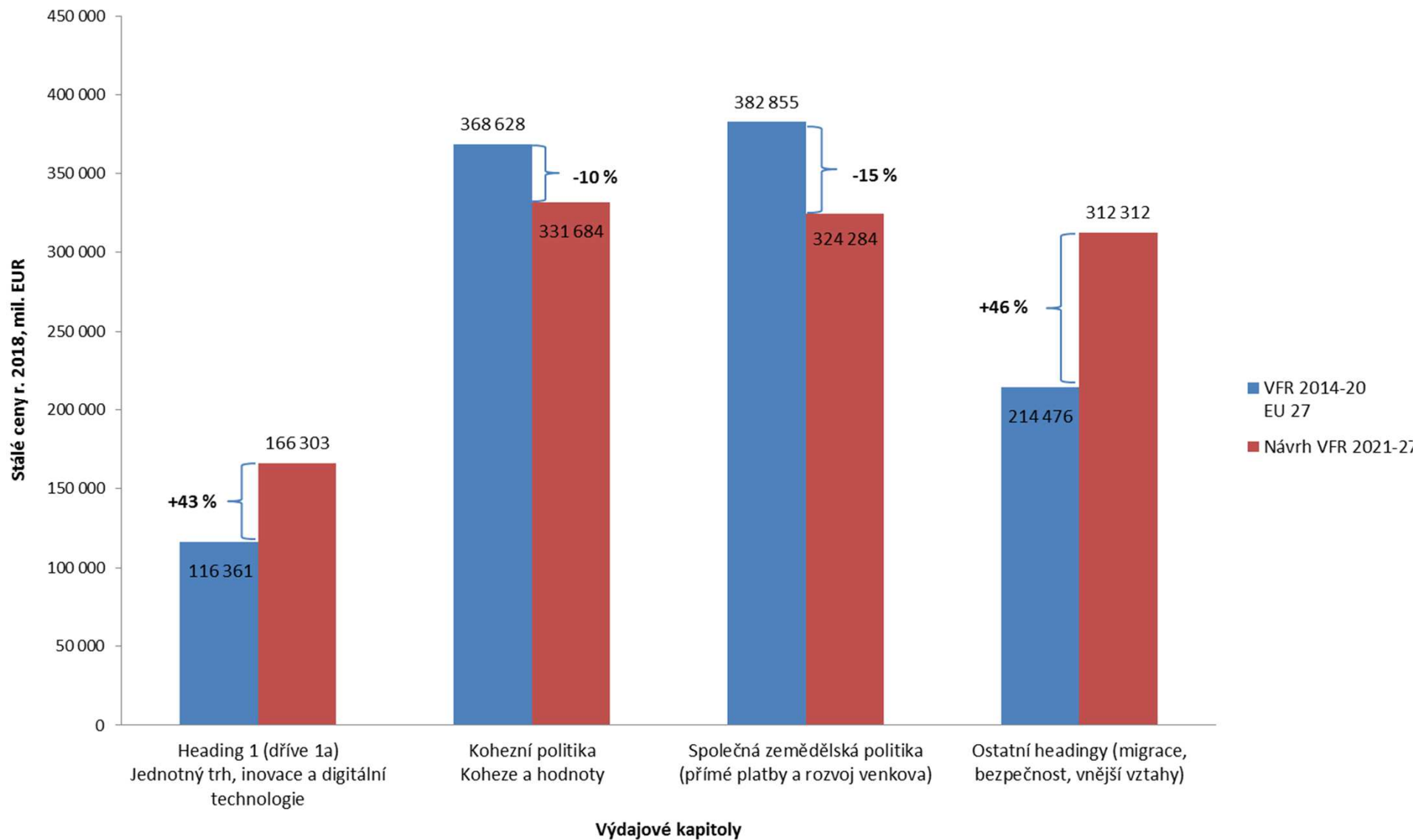
Evolution of main policy areas in the EU budget



*Adjusted for 1995 enlargement

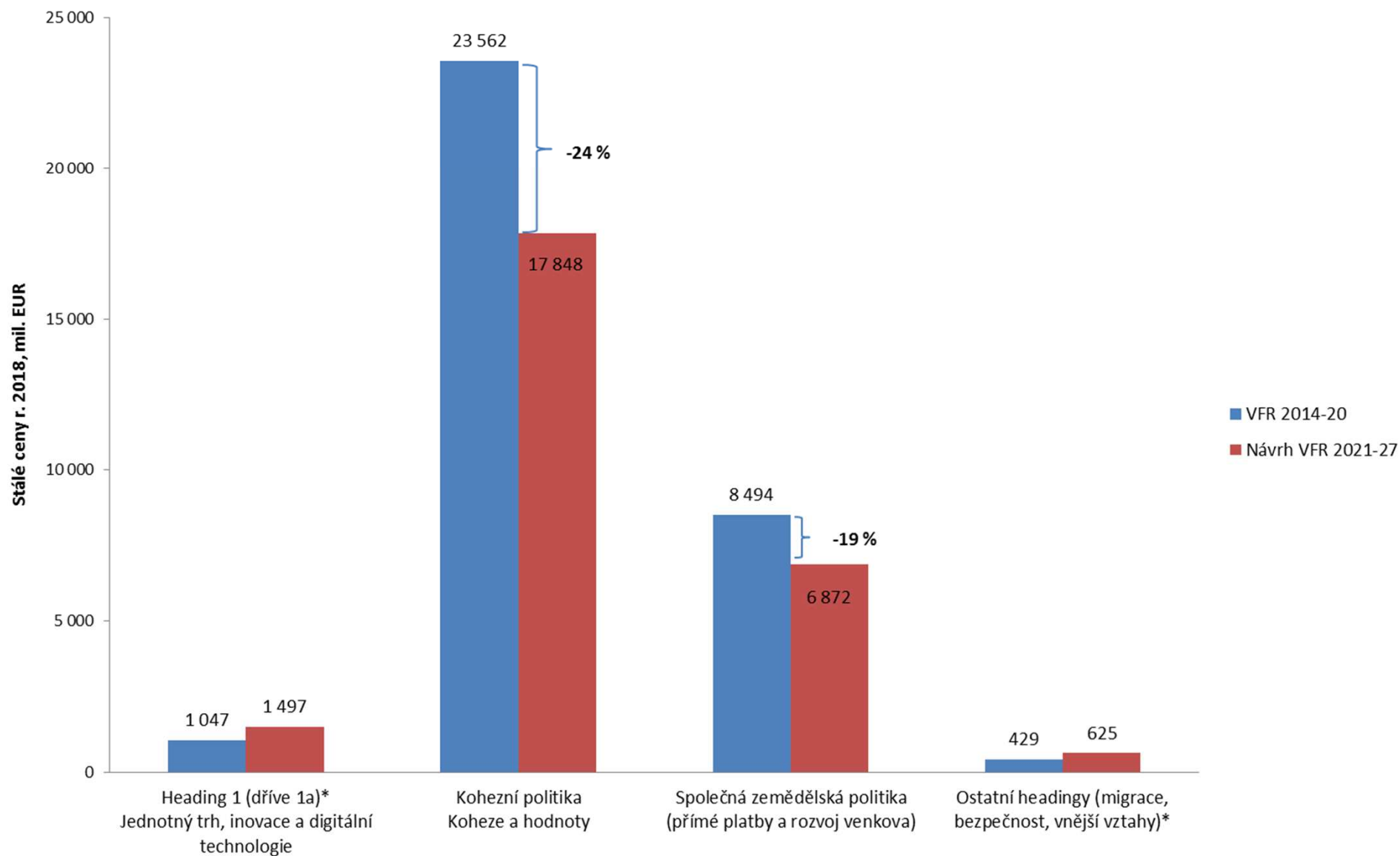


Porovnání alokací na vybrané rozpočtové kapitoly pro EU 27



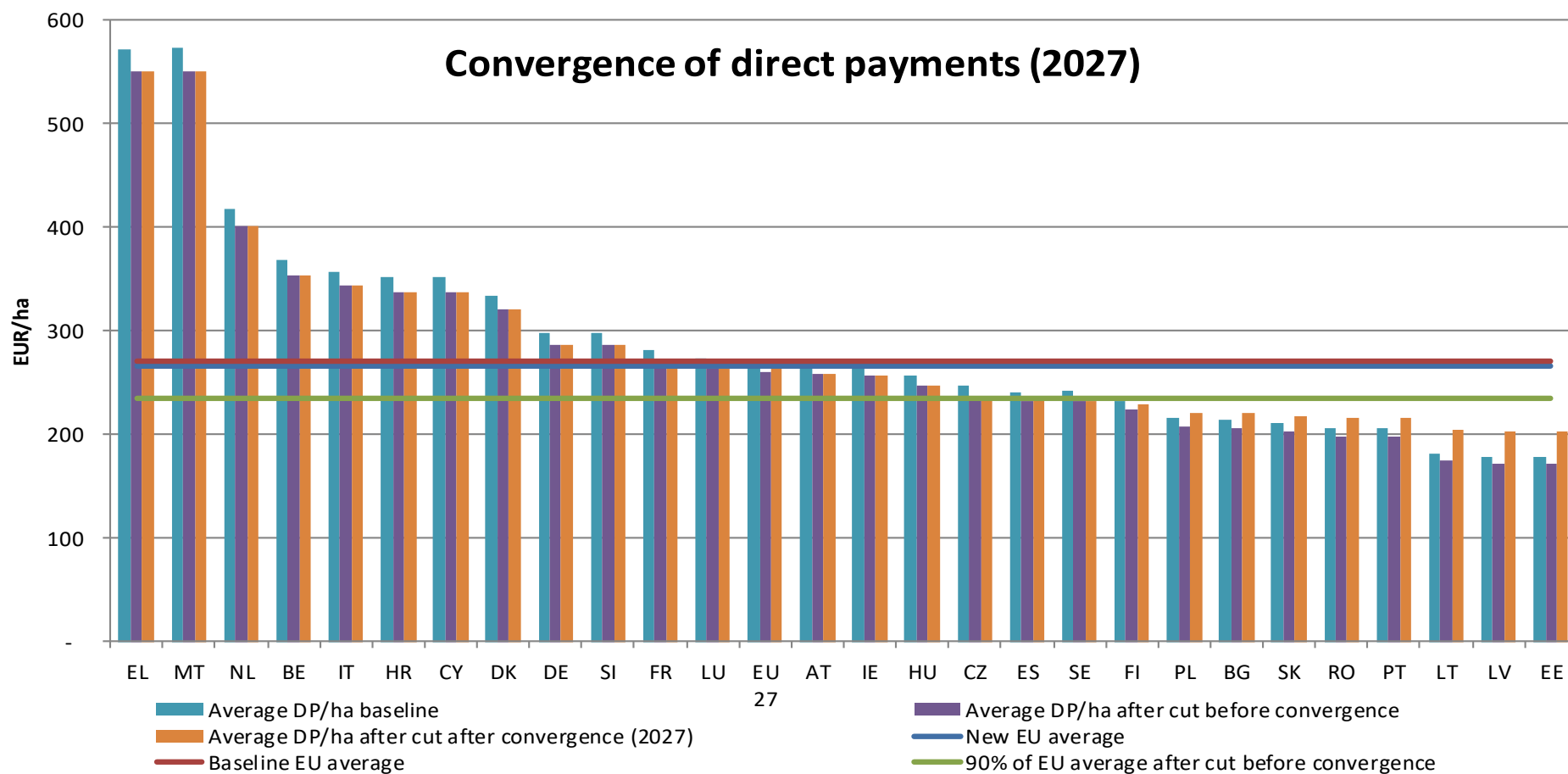


Porovnání alokací na vybrané rozpočtové kapitoly pro ČR





SZP – sblížení přímých plateb





Nástroje HMU

- **Program na podporu reforem**
 - **Nástroj pro provádění reforem** (22 mld. EUR; finanční podpora dostupná všem členským státům; stanoveny maximální částky)
 - **Konvergenční nástroj** (2,16 mld. EUR; finanční a technická podpora státům, které se zaváží přijmout euro)
 - **Technická pomoc** (840 mil. EUR; návaznost na SRSP)
- **Evropská funkce investiční stabilizace**
 - Dostupná státům eurozóny a státům v ERM II
 - Kritéria způsobilosti a aktivační kritéria (zejména nezaměstnanost)
 - Záruky za půjčky z rozpočtu EU do výše 30 mld. EUR a subvence úrokových sazeb (z ražebného)



Návrh VFR 2021+

- **Nařízení k „rule of law“**
 - Propojuje respektování pravidel **právního státu** (dle EK předpoklad pro řádné finanční řízení) s čerpáním fondů rozpočtu EU
- **Návrh významného posílení flexibility rozpočtu**
 - Navýšení prostředků na stávající mechanismy flexibility
 - Zvýšení flexibility jednotlivých programů
- **Posílení vazby evropského semestru na rozpočet EU – zejména na kohezní politiku**



Návrh VFR 2021+

- **Reforma financování**

- 3 nové vlastní zdroje – 12 % příjmů rozpočtu EU
 - 20 % příjmů z ETS – obchodování s emisními povolenkami
 - 3 % příjmů z CCCTB (společný konsolidovaný základě daně z příjmů právnických osob)
 - Nerecyklované plastové obaly (0,8 EUR/kg)
- Postupné zrušení rabatů a korekcí (od r. 2025) – současné slevy mají DE, SE, NL, DK
- Zjednodušení zdroje z DPH
- Zachování zdroje z HND
- Snížení příjmů z výběru cel pro členské státy na 10 %



Klíčové priority ČR

- Dle schválené rámcové pozice je stěžejní vyjednání **dostatečné alokace pro ČR na kohezní politiku a na společnou zemědělskou politiku**
- **ČR bude prosazovat snížení poklesu alokace:**
 - V **kohezi** zvýšení úrovně záchranné sítě
(dle návrhu EK by ČR klesla alokace o 24 % ve stálých cenách r. 2018)
 - V **zemědělství** – snížení propadu alokace zejména u rozvoje venkova
- ČR bude moci podpořit **celkové snížení objemu rozpočtu EU**, pokud to nebude na úkor jejích klíčových priorit



Klíčové priority - koheze

- ČR bude ve spolupráci s ostatními (kohezními) členskými státy **prosazovat zmírnění finančních podmínek** oproti návrhu Komise
 - snížení národní míry spolufinancování
 - zachování pravidla pro zrušení závazku – n+3 (min. první roky)
 - zachování míry předfinancování jako ve stávajícím období
- Tato pravidla mají **zásadní vliv na tempo čerpání a na spoluúčast konečných příjemců a státního rozpočtu**
- **Flexibilita pro ČS** alokovat prostředky na klíčové priority dle jejich priorit
 - Zohlednění ekonomické situace členského státu při stanovení minimálního podílu fondů, možnost převodu prostředků mezi fondy



Klíčové priority - SZP

- **Zastropování přímých plateb** pro velké zemědělské podniky by mělo být dobrovolné (hlavní dopad na ČR, SK a Německo)
- **Pokud se zastropování nepodaří zabránit – bude ČR usilovat o:**
 - vyšší flexibilitu členského státu rozdělit prostředky získané zastropováním na prioritní opatření či na rozvoj venkova
- **Navýšení míry spolufinancování EU u rozvoje venkova**
- **Externí konvergenci by měly financovat členské státy, jejichž platby na hektar jsou nad průměrem EU**



Nástroje „HMU“ – pozice ČR

- **Program na podporu reforem**
 - Otázka duplicity s propojením koheze s evropským semestrem
 - „ocenění“ reforem vs. jejich skutečný dopad
 - konvergenční nástroj by měl být zpřístupněn všem členským státům mimo eurozónu
- **Evropská funkce investiční stabilizace**
 - nástroj by neměl přinášet nadměrné riziko pro rozpočet EU
 - ČR nesouhlasí s omezením působnosti nástroje na státy eurozóny a ERM II



Pozice ČR k financování rozpočtu EU

- ČR dlouhodobě podporuje zjednodušení systému financování rozpočtu EU (mj. zrušení rabatů) a systém založený na HND a tradičních zdrojích (clech)
- Návrh Komise na zavedení tří nových vlastních zdrojů je dle ČR v rozporu se zjednodušením příjmové strany rozpočtu
 - zdroj založený na společném konsolidovaném základu korporátní daně
 - zdroj založený na příjmech z obchodu s emisními povolenkami
 - zdroj založený na poplatku za objem nerecyklovaných plastových obalů
- Tři nové vlastní zdroje mají přinést pouze 12 % příjmů
- **Jejich zavedení by přineslo komplikované vyjednávání a mělo by nízký rozpočtový dopad**



Dopady pro ČR

- Díky Brexitu **se navýší odvody do rozpočtu EU** (nejenom ČR ale všem ČS)
- Díky ekonomickému posilování ČR a jejích regionů a změně struktury rozpočtu EU **se sníží příjmy ČR z rozpočtu EU**
- ČR by měla být i v období 2021-2027 čistým příjemcem z rozpočtu EU
- **ČR musí začít více využívat prostředky z tzv. unijních programů** (mimo kohezi a zemědělství) a **více využívat finanční nástroje**



Ministerstvo financí
ČESKÉ REPUBLIKY

Děkujeme za pozornost!